**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на отчёт об исполнении бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года**

г. Вязьма 26.08.2019 года

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:** ст.264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.14 Положения о бюджетном процессе в Андрейковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 14.11.2016 №31 (далее – Положение о бюджетном процессе), раздел 3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130, ст.9 Регламента Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного приказом Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 20.12.2017 №21, п.2.3.2 Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год, утвержденного приказом от 12.12.2018 №19 (с изменениями).

**Цели и задачи экспертно-аналитического мероприятия:** Установление объемов поступления денежных средств в бюджет сельского поселения и их расходования в ходе исполнения бюджета в полугодии 2019 года; размер дефицита бюджета и источники финансирования дефицита бюджета; анализ фактических показателей в сравнении с показателями, утвержденными решением о бюджете на 2019 год, а также с исполнением бюджета за аналогичный период 2018 года; подготовка заключения на отчёт об исполнении бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года.

Установление соответствия исполнения бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года положениям бюджетного законодательства, в том числе Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам сельского поселения, касающимся бюджета и бюджетного процесса сельского поселения.

Анализ исполнения бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года и подготовка заключения на отчёт об исполнении бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года.

Заключение на отчёт об исполнении бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года подготовлено аудитором Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Н.С. Смирновой, с соблюдением требований:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ);

- Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция №191н);

- Положения о бюджетном процессе в Андрейковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** Отчёт об исполнении бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года (далее – отчёт об исполнении бюджета за полугодие 2019 года).

Сроки составления и утверждения отчёта об исполнении бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года соответствуют требованиям ст.264.2 БК РФ и ст.14 Положения о бюджетном процессе в Андрейковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области.

В соответствии с п.5 ст.264.2 БК РФ отчет об исполнении местного бюджета за полугодие текущего финансового года утверждается местной администрацией и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и созданный им орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

Отчёт утвержден распоряжением Администрации Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 09.08.2019 №26-р «Об исполнении бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года».

В соответствии с п.5 ст.264.2 БК РФ, ст.14 Положения о бюджетном процессе отчет об исполнении бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года предоставлен своевременно (не позднее 5 дней после его утверждения), а именно 16.08.2019 года (вх. от 16.08.2019 №250-С).

Следовательно, требования ст.264.2 БК РФ и ст.14 Положения о бюджетном процессе, в части утверждения и предоставления отчета об исполнении бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года соблюдены.

В соответствии с п.2 ст.14 Положения о бюджетном процессе одновременно с отчетом об исполнении бюджета предоставлена пояснительная записка к нему.

Отдельными приложениями к распоряжению от 09.08.2019 №26-р «Об исполнении бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года» предоставлены:

- доходы бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за 1 полугодие 2019 года по кодам классификации доходов бюджетов (Приложение №1);

- расходы бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за 1 полугодие 2019 года по ведомственной структуре расходов (Приложение №2);

- расходы бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за 1 полугодие 2019 года по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (Приложение №3);

- источники финансирования дефицита бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за 1 полугодие 2019 года по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов (Приложение №4).

Замечания к распоряжению Администрации Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 09.08.2019 №26-р:

- в преамбуле распоряжения Администрации от 09.08.2019 №26-р указано: «Об исполнении бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за **1 полугодие** 2019 года».

В соответствии с п.5 ст.264.2 БК РФ отчет об исполнении федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета за первый квартал, **полугодие** и девять месяцев текущего финансового года утверждается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и созданный им орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

В соответствии с п.1 ст.14 Положения о бюджетном процессе отчеты об исполнении бюджета поселения за первый квартал, **полугодие** и девять месяцев текущего финансового года утверждаются распоряжением Администрации поселения не позднее 15 числа второго месяца, следующего за отчетным периодом.

Таким образом, Администрации необходимо утверждать отчет об исполнении бюджета поселения за «**полугодие»**, как предусмотрено Бюджетным кодексом Российской Федерации иПоложением о бюджетном процессе, а не «за **1 полугодие** 2019 года».

**1. Установление законности, степени полноты и достоверности, представленной бюджетной отчётности сельского поселения за полугодие 2019 года**

На основании ст.165 БК РФ в целях установления единого порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утверждена Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, введенная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н.

Одним из направлений проверки бюджетной отчетности за полугодие 2019 года является проверка её соответствия требованиям приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

При подготовке заключения проведена проверка соответствия полноты составления, оформления и предоставления полугодовой бюджетной отчетности требованиям Инструкции №191н.

В соответствии с п.11.1, п.11.2 Инструкции №191н в состав полугодовой бюджетной отчетности включаются следующие формы отчетов:

ф. 0503140 - баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств;

ф.0503184 - справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета;

ф. 0503125 - справка по консолидируемым расчетам;

ф. 0503128 - отчет о бюджетных обязательствах;

ф. 0503123 - отчет о движении денежных средств;

ф. 0503117 - отчет об исполнении бюджета;

ф. 0503160 - Пояснительная записка.

В соответствии с п.101 Инструкции №191н баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) формируется ежемесячно финансовым органом.

В соответствии с п.49 Инструкции №191н справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184) ежемесячно составляется администратором доходов бюджета, администратором источников финансирования дефицита бюджета на основании данных о средствах бюджета, находящихся на отчетную дату на счете территориального органа Федерального казначейства, открытом на балансовом счете 40101 «Доходы, распределяемые органами Федерального казначейства между уровнями бюджетной системы Российской Федерации», для их распределения по соответствующим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и подлежащих зачислению на счета соответствующих бюджетов в следующем отчетном периоде.

В соответствии с п.68 Инструкции №191н отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) составляется главным распорядителем, распорядителем, получателем бюджетных средств, главным администратором, администратором, осуществляющим отдельные полномочия главного администратора, администратором источников финансирования дефицита бюджета, на основании данных о принятии и исполнении получателями бюджетных средств, администраторами источников финансирования дефицита бюджета бюджетных обязательств в рамках осуществляемой ими бюджетной деятельности.

Отчет (ф. 0503128) составляется и представляется по состоянию на 1 июля, 1 октября, 1 января года, следующего за отчетным.

В нарушение п.11.1, п.11.2, п.49, п.68, п.101 Инструкции №191н, с отчетом об исполнении бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года не предоставлены следующие формы бюджетной отчетности:

ф.0503140 - баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств;

ф.0503184 - справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета;

ф. 0503128 - отчет о бюджетных обязательствах.

В соответствии с п.151 Инструкции №191н Пояснительная записка [(ф.0503160)](consultantplus://offline/ref=439AC3A82EC6B3277A8C1B1CB636EE406825F535CE6E897F2CCC3C9D715BA3105BC1A0820E1C3B4DC1C02B8241D015A2A36BB12C1A67DD6572b8L) оформляется субъектом бюджетной отчетности с периодичностью, установленной для Таблиц (Приложений) из состава Пояснительной записки (ф.0503160).

В составе полугодовой бюджетной отчетности не предоставлена пояснительная записка ф.0503160, что является нарушением п.151 Инструкции №191н.

В соответствии с п.151-п.177 Инструкции №191н в составе Пояснительной записки предоставляются следующие формы бюджетной отчетности:

1) в соответствии с п.174 Инструкции №191н периодичность представления ф.0503296 сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета – квартальная;

2) в соответствии с п.155 Инструкции №191н периодичность представления [Таблицы №3](consultantplus://offline/ref=D9CB5C6279864DC85BF09D8E4079B120F5807AD3891FED21EFBCFF7558D97359A3AB5E6CBAB2C6E3C2A42D69E1642AFCEACDF42C2F050E9EL6P7M) «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» – квартальная.

Следовательно, в нарушение п.155, п.174 Инструкции №191н в составе Пояснительной записки не предоставлены: [Таблица №3](consultantplus://offline/ref=D9CB5C6279864DC85BF09D8E4079B120F5807AD3891FED21EFBCFF7558D97359A3AB5E6CBAB2C6E3C2A42D69E1642AFCEACDF42C2F050E9EL6P7M), ф.0503296.

В соответствии с п.152 Инструкции №191н в раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки включается перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период, ввиду отсутствия числовых значений показателей.

В нарушение п.152 Инструкции №191н в составе бюджетной отчетности за полугодие отсутствует перечень форм, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период, ввиду отсутствия числовых значений показателей.

**2. Общая характеристика исполнения бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года**

Решением Совета депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.12.2018 №38 «О бюджете Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – решение о бюджете от 24.12.2018 №38) утвержден бюджет Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год, а именно:

- общий объем доходов бюджета поселения в сумме **14 406,5** тыс. рублей, в том числе объём безвозмездных поступлений в сумме **7 359,2** тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета поселения в сумме **14 406,5** тыс. рублей;

- дефицит бюджета поселения в сумме **0,0** тыс. рублей.

В течение полугодия 2019 года решением Совета депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 21.06.2019 №13 внесены изменения в решение о бюджете Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год, а именно:

- общий объем доходов утвержден в сумме **16 202,0** тыс. рублей, в том числе объём безвозмездных поступлений в сумме **9 154,7** тыс. рублей. Плановый объем доходов увеличился на **1 795,5** тыс. рублей;

- общий объем расходов утвержден в сумме **16 596,6** тыс. рублей. Плановый объем расходов увеличился на **2 190,1** тыс. рублей;

- превышение расходов бюджета поселения над его доходами (дефицит бюджета) в сумме **394,6** тыс. рублей. Плановый объем дефицита бюджета увеличился на **394,6** тыс. рублей.

Решение Совета депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 21.06.2019 №13 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.12.2018 №38 «О бюджете Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предоставлено в Контрольно-ревизионную комиссию 08.07.2019 года (вх. от 08.07.2019 №219-С).

Проект решения Совета депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.12.2018 №38 «О бюджете Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»» для подготовки заключения в Контрольно-ревизионную комиссию не предоставлялся.

Согласно пп. 2 п.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ контрольно-счетный орган муниципального образования осуществляет экспертизу проектов местного бюджета.

В соответствии с п.2 ст.13 Положения о бюджетном процессе Глава муниципального образования направляет проект решения о внесении изменений в решение о бюджете поселения в Контрольно-ревизионную комиссию для подготовки заключения на проект решения.

На основании п.1.2 раздела 1 соглашения о передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального контроля от 31.05.2012 №1 (далее – соглашение от 31.05.2012 №1) Контрольно-ревизионной комиссии района передаются полномочия контрольно-ревизионной комиссии поселения по осуществлению экспертизы проекта бюджета поселения.

В нарушение пп. 2 п.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ, п.2 ст.13 Положения о бюджетном процессе, соглашения от 31.05.2012 №1 решение Совета депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 21.06.2019 №13 утверждено без предварительной экспертизы проекта решения и заключения Контрольно-ревизионной комиссии.

Фактическое исполнение бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года, в соответствии с распоряжением Администрации Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 09.08.2019 №26-р «Об исполнении бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за 1 полугодие 2019 года» составило:

- общий фактический объем доходов в сумме **6 488,9** тыс. рублей, что составляет **40,0**% годовых плановых назначений;

- общий фактический объем расходов в сумме **6 531,4** тыс. рублей, что составляет **39,4**% годовых плановых назначений;

- фактическое превышение расходов над доходами (дефицит бюджета) в сумме **42,5** тыс. рублей, что составляет **10,8**% годовых плановых назначений.

**3. Анализ исполнения доходной части бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года**

Анализ исполнения доходной части бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года и сравнение показателей с аналогичным периодом 2018 года приведен в таблице №1.

Таблица №1 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | 2019 год | | | % исполнения годового плана | 2018 год | полугодие 2019 года к полугодию 2018 года (+,-) |
| Годовой план | Факт полугодие | Отклонения | Факт полугодие |
| Налог на доходы физических лиц | 1482,2 | 880,5 | -601,7 | 59,4 | 739,3 | +141,2 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 1875,4 | 1019,2 | -856,2 | 54,3 | 879,0 | +140,2 |
| Налог на имущество физических лиц | 793,3 | 40,5 | -752,8 | 5,1 | 188,3 | -147,8 |
| Земельный налог | 2791,8 | 924,5 | -1867,3 | 33,1 | 2636,1 | -1711,6 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 1,7 | 8,7 | 7,0 | 511,8 | 1,1 | +7,6 |
| **Итого налоговые доходы:** | **6944,4** | **2873,4** | **-4071,0** | **41,4** | **4443,8** | **-1570,4** |
| Аренда имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков) | 102,9 | 5,0 | -97,9 | 4,9 | 0,0 | +5,0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 0,0 | 1,5 | 1,5 | 0,0 | 2,0 | -0,5 |
| **Итого неналоговые доходы:** | **102,9** | **6,5** | **-96,4** | **6,3** | **2,0** | **+4,5** |
| **Итого собственные доходы:** | **7047,3** | **2879,9** | **-4167,4** | **40,9** | **4445,8** | **-1565,9** |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 7065,4 | 3532,6 | -3532,8 | 50,0 | 3626,1 | -93,5 |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 293,8 | 76,4 | -217,4 | 26,0 | 74,1 | +2,3 |
| Субсидии бюджетам сельских поселений на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной собственности) в рамках обеспечения устойчивого развития сельских территорий | 1696,5 | 0,0 | -1696,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Прочие субсидии бюджетам сельских поселений | 99,0 | 0,0 | -99,0 | 0,0 | 256,0 | -256,0 |
| **Безвозмездные поступления:** | **9154,7** | **3609,0** | **-5545,7** | **39,4** | **3956,2** | **-347,2** |
| **Всего доходы:** | **16202,0** | **6488,9** | **-9713,1** | **40,0** | **8402,0** | **-1913,1** |

Согласно данных таблицы за полугодие 2019 года в бюджет сельского поселения поступили доходы в сумме **6 488,9** тыс. рублей, что составляет **40,0**% годовых плановых назначений, из них:

- собственные доходы в сумме **2 879,9** тыс. рублей, что составляет **40,9**% годовых плановых назначений;

- безвозмездные поступления в сумме **3 609,0** тыс. рублей, что составляет **39,4**% годовых плановых назначений.

По отношению к полугодию 2018 года наблюдается динамика уменьшения поступления собственных доходов на **1 565,9** тыс. рублей.

Исполнение годового плана в полугодии 2019 года по налоговым доходам составило **41,4**%, по неналоговым доходам составило **6,3**%.

Показатели выполнения налоговых доходов за полугодие 2019 года составили:

- поступление налога на доходы физических лиц **59,4**% годового плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **141,2** тыс. рублей;

- поступление налога на товары (акцизы) **54,3**% годового плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **140,2** тыс. рублей;

- поступление налога на имущество физических лиц **5,1**%, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **147,8** тыс. рублей;

- поступление земельного налога **33,1**%, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **1 711,6** тыс. рублей;

- поступление единого сельскохозяйственного налога в **5,1** раза больше запланированного, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **7,6** тыс. рублей.

Показатели выполнения неналоговых доходов за полугодие 2019 года составили:

- поступление арендной платы за имущество, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков) **4,9**%, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **5,0** тыс. рублей;

- поступление штрафов, санкций не планировалось, фактическое поступление составило **1,5** тыс. рублей, что на **0,5** тыс. рублей меньше аналогичного периода прошлого года.

В целом исполнение годового плана за полугодие 2019 года по собственным доходам составило **2 879,9** тыс. рублей, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **1 565,9** тыс. рублей.

На основании вышеизложенного установлено, что в течении полугодия 2019 года своевременно не внесены изменения в решение о бюджете поселения на 2019 год по полученным сверх плана поступлениям в сумме **8,5** тыс. рублей, в том числе:

- денежные взыскания (штрафы) и иные суммы в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений в сумме **1,5** тыс. рублей;

- единый сельскохозяйственный налог в сумме **7,0** тыс. рублей.

Таким образом, поступление доходов в объеме выше запланированного свидетельствует о занижении плановых показателей по доходам и недостоверном планировании поступлений по доходам в полугодии 2019 года.

В предоставленной пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета за полугодие 2019 года обоснования и пояснения по данному факту не предоставлены.

Следовательно, необходимо обосновать факт невнесения изменений в решение о бюджете по доходам в сумме **8,5** тыс. рублей, фактически поступившим в полугодии 2019 года.

Безвозмездные поступления в полугодии 2019 года поступили в бюджет сельского поселения в сумме **3 609,0** тыс. рублей или **39,4**% годового плана, к аналогичному периоду прошлого года уменьшение составило **347,2** тыс. рублей.

В бюджет сельского поселения поступили:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме **3 532,6** тыс. рублей или **50,0**% годового плана;

- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме **76,4** тыс. рублей или **26,0**% годового плана.

Всего в полугодии 2019 года в бюджет сельского поселения поступили доходы в сумме **6 488,9** тыс. рублей. Выполнение годового плана составило **40,0**%. Общий объем доходов бюджета в полугодии 2019 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года уменьшился на **1 913,1** тыс. рублей.

В полугодии 2019 года прослеживается динамика уменьшения поступлений по собственным доходам в сумме **1 565,9** тыс. рублей, уменьшения по безвозмездным поступлениям в сумме **347,2** тыс. рублей.

**4. Анализ исполнения расходной части бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года**

Анализ исполнения расходной части бюджета сельского поселения и сравнение показателей с аналогичным периодом 2018 года приведен в таблице №2.

Таблица №2 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | Раздел | Подраздел | 2019 год | | | % исполнения годового плана | 2018 год | Полугодие 2019 года к полугодию 2018 года (+,-) |
| Годовой план | Факт полугодия | Отклонения | Факт полугодия |
| **Общегосударственные вопросы в т.ч.** | **01** | **00** | **7572,0** | **3540,0** | **-4032,0** | **46,8** | **3606,7** | **-66,7** |
| Функционирование высшего должностного лица | 01 | 02 | 514,4 | 250,8 | -263,6 | 48,8 | 262,0 | -11,2 |
| Функционирование законодательного органа | 01 | 03 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 20,3 | -20,3 |
| Функционирование исполнительных органов | 01 | 04 | 7003,5 | 3265,4 | -3738,1 | 46,6 | 3316,4 | -51,0 |
| Межбюджетные трансферты | 01 | 06 | 20,3 | 0,0 | -20,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Резервный фонд | 01 | 11 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 33,8 | 23,8 | -10,0 | 70,4 | 8,0 | +15,8 |
| **Национальная оборона** | **02** | **00** | **293,8** | **76,4** | **-217,4** | **26,0** | **74,1** | **+2,3** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 293,8 | 76,4 | -217,4 | 26,0 | 74,1 | +2,3 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **03** | **00** | **50,0** | **0,0** | **-50,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| Обеспечение пожарной безопасности | 03 | 10 | 50,0 | 0,0 | -50,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Национальная экономика в т.ч.** | **04** | **00** | **2770,0** | **1373,8** | **-1396,2** | **49,6** | **1614,6** | **-240,8** |
| Дорожные фонды | 04 | 09 | 2270,0 | 1326,5 | -943,5 | 58,4 | 1348,1 | -21,6 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 500,0 | 47,3 | -452,7 | 9,5 | 266,5 | -219,2 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** | **00** | **5670,8** | **1406,6** | **-4264,2** | **24,8** | **2107,4** | **-700,8** |
| Жилищное хозяйство | 05 | 01 | 325,0 | 127,7 | -197,3 | 39,3 | 389,4 | -261,7 |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 3283,1 | 294,1 | -2989,0 | 9,0 | 985,2 | -691,1 |
| Благоустройство | 05 | 03 | 2062,7 | 984,8 | -1077,9 | 47,7 | 732,8 | +252,0 |
| **Культура, кинематография в т.ч.** | **08** | **00** | **65,0** | **31,8** | **-33,2** | **48,9** | **9,8** | **+22,0** |
| Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 08 | 04 | 65,0 | 31,8 | -33,2 | 48,9 | 9,8 | +22,0 |
| **Социальная политика в т.ч.** | **10** | **00** | **175,0** | **102,8** | **-72,2** | **58,7** | **61,3** | **+41,5** |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 125,0 | 62,8 | -62,2 | 50,2 | 61,3 | +1,5 |
| Социальное обеспечение населения | 10 | 03 | 50,0 | 40,0 | -10,0 | 80,0 | 0,0 | +40,0 |
| **Всего расходов** |  |  | **16596,6** | **6531,4** | **-10065,2** | **39,4** | **7473,9** | **-942,5** |

Расходы бюджета сельского поселения на 2019 год запланированы в сумме **16 596,6** тыс. рублей. В полугодии 2019 года расходы исполнены в сумме **6 531,4** тыс. рублей или **39,4**% утвержденных годовых плановых назначений. В сравнении с аналогичным периодом 2018 года исполнение по расходам уменьшилось на **942,5** тыс. рублей.

Данные таблицы №2 свидетельствуют о следующем:

1) расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» в полугодии 2019 года исполнены в сумме **3 540,0** тыс. рублей или **46,8**% от плана, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **66,7** тыс. рублей;

2) расходы по разделу «Национальная оборона» в полугодии 2019 года исполнены в сумме **76,4** тыс. рублей или **26,0**% от плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **2,3** тыс. рублей;

3) расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в полугодии 2019 года не осуществлялись, что аналогично периоду прошлого года;

4) расходы по разделу «Национальная экономика» в полугодии 2019 года исполнены в сумме **1 373,8** тыс. рублей или **49,6**% от плана, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **240,8** тыс. рублей;

5) расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в полугодии 2019 года исполнены в сумме **1 406,6** тыс. рублей или **24,8**% от плана, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **700,8** тыс. рублей;

6) расходы по разделу «Культура, кинематография» в полугодии 2019 года исполнены в сумме **31,8** тыс. рублей или **48,9**% от плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **22,0** тыс. рублей;

7) расходы по разделу «Социальная политика» в полугодии 2019 года исполнены в сумме **102,8** тыс. рублей или **58,7**% от плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **41,5** тыс. рублей.

При соотношении показателей по расходам, решения о бюджете сельского поселения на 2019 год и показателей ф.0503117 «Отчет об исполнении бюджета» графы 4 «утвержденные бюджетные назначения», установлены отклонения плановых назначений, а именно:

- расходы по подразделу «Национальная оборона» уменьшены на **7,6** тыс. рублей (**293,8** тыс. рублей – **286,2** тыс. рублей).

Согласно положениям, [п.3 ст.217](consultantplus://offline/ref=E78CE63CCED7E884252FDA69BF1794297635C9A2F989AB60D3318917CA34631F89D1F5A4360AF76EA5125BEF08574F880D9549B8D063zDA2M) БК РФ в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа субъекта Российской Федерации без внесения изменений в закон (решение) о бюджете субъекта Российской Федерации.

Документы, подтверждающие обоснованность внесения изменений в бюджетную роспись, в ходе подготовки заключения не предоставлены.

В пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года не предоставлены обоснования внесения изменений в бюджетную роспись, что привело к несоответствию плановых показателей ф.0503117 и решения Совета депутатов сельского поселения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021, в результате лимиты бюджетных обязательств, утвержденные решением о бюджете уменьшены на **7,6** тыс. рублей.

Следовательно, внесение изменений в сводную бюджетную роспись в сумме **7,6** тыс. рублей не обосновано, документально не подтверждено.

Единый порядок составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации установлен [Инструкцией](consultantplus://offline/ref=DC82B6DFCE147896729E4606AFA6B67B89A02D79A2B64EA3CA5DAE33BA6C0BEC99A2BD48852415E93AC1889E710C48B517E8AD653DB69FE6YD79L), утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н, в соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=DC82B6DFCE147896729E4606AFA6B67B8AA92870AFB64EA3CA5DAE33BA6C0BEC99A2BD48852710EB38C1889E710C48B517E8AD653DB69FE6YD79L) Российской Федерации.

В соответствии с п.133 Инструкции №191н отчет об исполнении бюджета (ф.0503117) составляется ежемесячно финансовым органом на основании данных по исполнению бюджета консолидированных отчетов [(ф. 0503127)](consultantplus://offline/ref=C6E6A60DD046D22507CB65FD9F4D8989F10B51B0B56252889A45F758319492B69FDA2D168698440D28C5394E2047D6C14B3580FB79A01B2Aa9DCM) и справок [(ф. 0503184)](consultantplus://offline/ref=C6E6A60DD046D22507CB65FD9F4D8989F10B51B0B56252889A45F758319492B69FDA2D168698440B2CC5394E2047D6C14B3580FB79A01B2Aa9DCM) главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов доходов бюджета, представленных на отчетную дату и консолидированного отчета [(ф.0503124)](consultantplus://offline/ref=C6E6A60DD046D22507CB65FD9F4D8989F10B51B0B56252889A45F758319492B69FDA2D168698410C28C5394E2047D6C14B3580FB79A01B2Aa9DCM).

В соответствии с [п.13](consultantplus://offline/ref=A4AC635F73BCAD20851B2956E58FEAAE666A1B011D0605A73E506B9463829BE37EDBCFECE4EEDC622EB8869DA4C32F59694EA5568F4C81A8b7F8M)4 Инструкции №191н в графе 4 отчета (ф.0503117) отражаются годовые объемы бюджетных назначений на текущий финансовый год: по [разделу](consultantplus://offline/ref=A4AC635F73BCAD20851B2956E58FEAAE666A1B011D0605A73E506B9463829BE37EDBCFECE4EDD4642FB8869DA4C32F59694EA5568F4C81A8b7F8M) «Расходы бюджета» - в сумме бюджетных назначений по расходам бюджета, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке на отчетную дату.

Объяснения указанных отклонений в Пояснительной записке не отражены, кроме того, в ней не содержатся обобщенные за отчетный период данные об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, объемы внесенных изменений и причины внесения изменений в бюджетные назначения по расходам бюджета за отчетный период.

На основании п.2.4 раздела 2 Соглашения о передаче Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального контроля от 31.05.2012 №1 (далее – Соглашение от 31.05.2012 №1) ежегодный объем межбюджетных трансфертов перечисляется в следующем порядке: двумя частями в сроки до 1 июля (1/2 годового объема межбюджетных трансфертов) и до 1 декабря оставшаяся часть межбюджетных трансфертов.

Согласно дополнительного соглашения от 30.10.2018 №8 к Соглашению от 31.05.2012 №1, сумма межбюджетного трансферта, перечисляемая на осуществление полномочий на 2019 год, составила **19,3** тыс. рублей.

В соответствии с предоставленным отчетом об исполнении бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года межбюджетный трансферт на осуществление передаваемых полномочий из бюджета сельского поселения не перечислен в бюджет муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Таким образом, в нарушение п.2.4 раздела 2 Соглашения от 31.05.2012 №1 из бюджета сельского поселения в бюджет района в срок до 01.07.2019 года не перечислена 1/2 годового объема межбюджетного трансферта на исполнение полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля.

Решением Совета депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 21.06.2019 №13 утверждён объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 10 муниципальных программ в сумме **15 494,1** тыс. рублей.

Согласно Приложения №2 к распоряжению Администрации Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 09.08.2019 №26-р кассовое исполнение муниципальных программ составило **6 101,4** тыс. рублей, что составляет **39,4**% утвержденных годовых плановых назначений.

Данные по исполнению муниципальных программ подтверждены отчетом фактического исполнения муниципальных программ по состоянию на 01.07.2019 года Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, в разрезе каждой из принятых к исполнению программ, предоставленных в составе полугодовой отчетности.

Общий объем финансирования 8 муниципальных программ составил **93,4**% в структуре всех расходов бюджета сельского поселения в полугодии 2019 года (**6 531,4** тыс. рублей).

Анализ финансирования муниципальных программ и непрограммных расходов за полугодие 2019 года представлен в таблице №4.

Таблица №4

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципальной программы | Годовой план | Отчет об исполнении | % исполнения |
| 1 | МП «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления» | 7012,3 | 3274,1 | 46,7 |
| 2 | МП «Обеспечение пожарной безопасности на территории Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 50,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3 | МП «Управление имуществом и земельными ресурсами Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 500,0 | 47,3 | 9,5 |
| 4 | МП «Развитие и содержание дорожно-транспортного комплекса на территории Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 2270,0 | 1326,6 | 58,4 |
| 5 | МП «Профилактика терроризма и экстремизма в Андрейковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области» | 10,0 | 0,0 | 0,0 |
| 6 | МП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 3283,1 | 294,1 | 9,0 |
| 7 | МП «Благоустройство Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 1963,7 | 984,8 | 50,2 |
| 8 | МП «Проведение дератизационных мероприятий" на территории муниципального образования Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 15,0 | 15,0 | 100,0 |
| 9 | МП «Проведение праздничных мероприятий и поддержка развития физической культуры и спорта на территории Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 65,0 | 31,8 | 48,9 |
| 10 | МП «Капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 325,0 | 127,7 | 39,3 |
|  | **Итого расходы по МП:** | **15494,1** | **6101,4** | **39,4** |
| Непрограммные расходы по направлениям: | | | | |
| 1 | Глава муниципального образования | 514,4 | 250,8 | 48,8 |
| 2 | Расходы на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 293,8 | 76,4 | 26,0 |
| 3 | Межбюджетные трансферты на полномочия КРК | 19,3 | 0,0 | 0,0 |
| 4 | Межбюджетные трансферты на полномочия по кассовому обслуживанию исполнения расходной части бюджета | 1,0 | 0,0 | 0,0 |
| 5 | Резервный фонд Администрации сельского поселения | 50,0 | 40,0 | 80,0 |
| 6 | Резервный фонд Администрации Смоленской области | 99,0 | 0,0 |  |
| 7 | Пенсионное обеспечение | 125,0 | 62,8 | 50,2 |
|  | **Итого непрограммные расходы** | **1102,5** | **430,0** | **39,0** |
|  | **Итого расходы** | **16596,6** | **6531,4** | **39,4** |

При анализе исполнения муниципальных программ, объемов их финансирования в полугодии 2019 года установлено:

1) расходы по двум муниципальным программам в полугодии 2019 года не осуществлялись, а именно:

- «Обеспечение пожарной безопасности на территории Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»;

- «Профилактика терроризма и экстремизма в Андрейковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области»;

2) муниципальные программы исполнение которых составило менее **50**%, а именно:

- «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления» - **46,7**%;

- «Управление имуществом и земельными ресурсами Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» - **9,5**%;

- «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» - **9,0**%;

- «Проведение праздничных мероприятий и поддержка развития физической культуры и спорта на территории Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» - **48,9**%;

- «Капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» - **39,3**%.

В целом отмечается недостаточное финансирование муниципальных программ, что не позволяет в полной мере реализовать их мероприятия.

Непрограммные расходы исполнены в сумме **430,0** тыс. рублей, что составляет **39,0**% годовых плановых назначений, а именно:

- Глава муниципального образования в сумме **250,8** тыс. рублей;

- расходы на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме **76,4** тыс. рублей;

- расходы резервного фонда Администрации Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в сумме **40,0** тыс. рублей;

- пенсионное обеспечение в сумме **62,8** тыс. рублей.

В ф.0503117 раздела 3 источники финансирования дефицита бюджета в графе 4 «утвержденные бюджетные назначения» указан дефицит в сумме **394,6** тыс. рублей, фактически дефицит бюджета составил **387,0** тыс. рублей.

Следовательно, дефицит бюджета уменьшился на **7,6** тыс. рублей, за счет невнесения изменений в решение о бюджете сельского поселения.

**5. Анализ финансового результата исполнения бюджета сельского поселения.**

Произведен анализ финансового результата исполнения бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года. Первоначально бюджет сельского поселения на 2019 год планировался с одинаковым объемом доходов бюджета и расходов бюджета, с дефицитом (профицит) в объеме **0,0** тыс. рублей. Окончательным решением предусмотрено превышение расходов бюджета над доходами бюджета (дефицит) в сумме – **394,6** тыс. рублей.

Фактически доходная часть бюджета сельского поселения составила в сумме **6 488,9** тыс. рублей.

Расходная часть бюджета сельского поселения составила в сумме **6 531,4** тыс. рублей.

Фактически результатом исполнения бюджета поселения за полугодие 2019 года является превышение расходов над доходами в сумме **42,5** тыс. рублей, что составляет **10,8**% годовых плановых назначений.

Источниками финансирования дефицита бюджета являются:

- увеличение остатков средств бюджета в сумме **6 488,9** тыс. рублей;

- уменьшение остатков средств бюджета в сумме **6 531,4** тыс. рублей.

**Выводы:**

1. В нарушение пп. 2 п.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ, п.2 ст.13 Положения о бюджетном процессе, соглашения от 31.05.2012 №1 предоставленное в Контрольно-ревизионную комиссию решение Совета депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 21.06.2019 №13 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.12.2018 №38 «О бюджете Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» утверждено без предварительной экспертизы проекта решения и заключения Контрольно-ревизионной комиссии.

2. Сроки составления и утверждения отчёта об исполнении бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года соответствуют требованиям ст.264.2 БК РФ и ст.14 Положения о бюджетном процессе в Андрейковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области.

3. Отчёт утвержден распоряжением Администрации Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 09.08.2019 №26-р «Об исполнении бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года».

Замечания к распоряжению Администрации Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 09.08.2019 №26-р:

- в преамбуле распоряжения Администрации от 09.08.2019 №26-р указано: «Об исполнении бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за **1 полугодие** 2019 года».

В соответствии с п.5 ст.264.2 БК РФ отчет об исполнении федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета за первый квартал, **полугодие** и девять месяцев текущего финансового года утверждается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и созданный им орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

В соответствии с п.1 ст.14 Положения о бюджетном процессе отчеты об исполнении бюджета поселения за первый квартал, **полугодие** и девять месяцев текущего финансового года утверждаются распоряжением Администрации поселения не позднее 15 числа второго месяца, следующего за отчетным периодом.

Таким образом, Администрации необходимо утверждать отчет об исполнении бюджета поселения за «**полугодие»**, как предусмотрено Бюджетным кодексом Российской Федерации иПоложением о бюджетном процессе, а не «за **1 полугодие** 2019 года».

4. Фактическое исполнение бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года, в соответствии с распоряжением Администрации Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 09.08.2019 №26-р «Об исполнении бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за 1 полугодие 2019 года» составило:

- общий фактический объем доходов в сумме **6 488,9** тыс. рублей, что составляет **40,0**% годовых плановых назначений;

- общий фактический объем расходов в сумме **6 531,4** тыс. рублей, что составляет **39,4**% годовых плановых назначений;

- фактическое превышение расходов над доходами (дефицит бюджета) в сумме **42,5** тыс. рублей, что составляет **10,8**% годовых плановых назначений.

5. В нарушение п.11.1, п.11.2, п.49, п.68, п.101 Инструкции №191н, с отчетом об исполнении бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года не предоставлены следующие формы бюджетной отчетности:

ф.0503140 - баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств;

ф.0503184 - справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета;

ф. 0503128 - отчет о бюджетных обязательствах.

6. В нарушение п.151 Инструкции №191н в составе полугодовой бюджетной отчетности не предоставлена пояснительная записка ф.0503160.

7. В нарушение п.155, п.174 Инструкции №191н в составе Пояснительной записки не предоставлены: [Таблица №3](consultantplus://offline/ref=D9CB5C6279864DC85BF09D8E4079B120F5807AD3891FED21EFBCFF7558D97359A3AB5E6CBAB2C6E3C2A42D69E1642AFCEACDF42C2F050E9EL6P7M), ф.0503296.

8. В нарушение п.152 Инструкции №191н в составе бюджетной отчетности за полугодие отсутствует перечень форм, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период, ввиду отсутствия числовых значений показателей.

9. В полугодии 2019 года в бюджет сельского поселения поступили доходы в сумме **6 488,9** тыс. рублей, что составляет **40,0**% годовых плановых назначений, из них:

- собственные доходы в сумме **2 879,9** тыс. рублей, что составляет **40,9**% годовых плановых назначений;

- безвозмездные поступления в сумме **3 609,0** тыс. рублей, что составляет **39,4**% годовых плановых назначений.

Общий объем доходов бюджета в полугодии 2019 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года уменьшился на **1 913,1** тыс. рублей.

В полугодии 2019 года прослеживается динамика уменьшения поступлений по собственным доходам в сумме **1 565,9** тыс. рублей и уменьшения поступлений по безвозмездным поступлениям в сумме **347,2** тыс. рублей.

10. В течении полугодия 2019 года своевременно не внесены изменения в решение о бюджете поселения на 2019 год по полученным сверх плана поступлениям в сумме **8,5** тыс. рублей, в том числе:

- денежные взыскания (штрафы) и иные суммы в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений в сумме **1,5** тыс. рублей;

- единый сельскохозяйственный налог в сумме **7,0** тыс. рублей.

Поступление доходов в объеме выше запланированного свидетельствует о занижении плановых показателей по доходам и недостоверном планировании поступлений по доходам в полугодии 2019 года.

В предоставленной пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета за полугодие 2019 года обоснования и пояснения по данному факту не предоставлены.

Необходимо обосновать факт невнесения изменений в решение о бюджете по доходам в сумме **8,5** тыс. рублей, фактически поступившим в полугодии 2019 года.

11. В полугодии 2019 года расходы исполнены в сумме **6 531,4** тыс. рублей или **39,4**% утвержденных годовых плановых назначений. В сравнении с аналогичным периодом 2018 года исполнение по расходам уменьшилось на **942,5** тыс. рублей.

12. В пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года не предоставлены обоснования внесения изменений в бюджетную роспись, что привело к несоответствию плановых показателей ф.0503117 и решения Совета депутатов сельского поселения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021, в результате лимиты бюджетных обязательств, утвержденные решением о бюджете уменьшены на **7,6** тыс. рублей.

13. В нарушение п.2.4 раздела 2 Соглашения от 31.05.2012 №1 из бюджета сельского поселения в бюджет района в срок до 01.07.2019 года не перечислена 1/2 годового объема межбюджетного трансферта на исполнение полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля.

14. Общий объем финансирования 8 муниципальных программ в полугодии 2019 года составил **93,4**% в структуре всех расходов бюджета сельского поселения (**6 531,4** тыс. рублей).

15. Кассовое исполнение муниципальных программ составило **6 101,4** тыс. рублей, что составляет **39,4**% утвержденных годовых плановых назначений.

16. При анализе исполнения муниципальных программ, объемов их финансирования в полугодии 2019 года установлено:

1) расходы по двум муниципальным программам в полугодии 2019 года не осуществлялись, а именно:

- «Обеспечение пожарной безопасности на территории Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»;

- «Профилактика терроризма и экстремизма в Андрейковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области»;

2) муниципальные программы исполнение которых составило менее **50**%, а именно:

- «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления» - **46,7**%;

- «Управление имуществом и земельными ресурсами Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» - **9,5**%;

- «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» - **9,0**%;

- «Проведение праздничных мероприятий и поддержка развития физической культуры и спорта на территории Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» - **48,9**%;

- «Капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» - **39,3**%.

В целом отмечается недостаточное финансирование муниципальных программ, что не позволяет в полной мере реализовать их мероприятия.

17. Непрограммные расходы исполнены в сумме **430,0** тыс. рублей, что составляет **39,0**% годовых плановых назначений.

18. В ф.0503117 раздела 3 источники финансирования дефицита бюджета в графе 4 «утвержденные бюджетные назначения» указан дефицит в сумме **394,6** тыс. рублей, фактически дефицит бюджета составил **387,0** тыс. рублей.

Следовательно, планируемый дефицит бюджета уменьшился на **7,6** тыс. рублей, за счет невнесения изменений в решение о бюджете сельского поселения.

**Предложения:**

1. Совету депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области принять к рассмотрению отчёт об исполнении бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года, с учетом замечаний, указанных Контрольно-ревизионной комиссиейв настоящем заключении.

2. Администрации Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области:

2.1. В соответствии с пп. 2 п.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ, п.2 ст.13 Положения о бюджетном процессе, соглашения от 31.05.2012 №1 предоставлять в Контрольно-ревизионную комиссию **проекты решений** Совета депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.12.2018 №38 «О бюджете Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

2.2. В соответствии с п.5 ст.264.2 БК РФ, п.1 ст.14 Положения о бюджетном процессе отчет об исполнении бюджета поселения утверждать за «**полугодие»**, а не «за **1 полугодие**».

2.3. В соответствии с п.11.1, п.11.2, п.49, п.68, п.101 Инструкции №191н предоставить следующие формы бюджетной отчетности:

ф.0503140 - баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств;

ф.0503184 - справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета;

ф. 0503128 - отчет о бюджетных обязательствах.

2.4. В соответствии с п.151 Инструкции №191н предоставить пояснительную записку ф.0503160.

2.5. В соответствии с п.155, п.174 Инструкции №191н в составе Пояснительной записки предоставить: [Таблицу №3](consultantplus://offline/ref=D9CB5C6279864DC85BF09D8E4079B120F5807AD3891FED21EFBCFF7558D97359A3AB5E6CBAB2C6E3C2A42D69E1642AFCEACDF42C2F050E9EL6P7M), ф.0503296.

2.6. В соответствии с п.152 Инструкции №191н предоставить перечень форм, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период, ввиду отсутствия числовых значений показателей.

2.7. Внести изменения в решение о бюджете поселения на 2019 год по полученным сверх плана поступлениям в сумме **8,5** тыс. рублей, в том числе:

- денежные взыскания (штрафы) и иные суммы в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений в сумме **1,5** тыс. рублей;

- единый сельскохозяйственный налог в сумме **7,0** тыс. рублей.

2.8. Внести изменения в решение о бюджете поселения по доходам и расходам на сумму **7,6** тыс. рублей.

2.9. В соответствии с п.2.4 раздела 2 Соглашения от 31.05.2012 №1 перечислить 1/2 часть годового объема межбюджетного трансферта на исполнение полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля.

2.10. Усилить работу по муниципальным программам, финансирование по которым в полугодии 2019 года не осуществлялось и по муниципальным программам с процентом исполнения менее 50%.

2.11. При составлении и предоставлении отчета об исполнении бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области соблюдать требования Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Настоящее заключение составлено в 2-х экземплярах:

Один экземпляр для Совета депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области и Администрации Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области. Направляется с сопроводительным письмом.

Один экземпляр остается в Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Аудитор Контрольно-ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской Н.С. Смирнова